

0716622-1

На правах рукописи

Ахметзянов Ренат Харисович

ПОЛИТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
В КОНЦЕ 80-х - ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 90-х ГОДОВ

Специальность 23.00.03 - Политическая культура
и идеология (по историческим наукам)

А в т о р е ф е р а т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Казань-2000

Работа выполнена на кафедре государственного управления, истории и социологии Казанского государственного технологического университета

Научный руководитель:

доктор исторических наук,
профессор, Цейтлин Р.С.

Официальные оппоненты:

доктор исторических наук
профессор, Горник Г.Л.

кандидат исторических наук, доцент
Ионенко С.И.

Ведущая организация:

Чувашский государственный университет

Защита диссертации состоится 15 июня 2000 года в 14 часов на заседании Диссертационного Совета К.053.29.08 по присуждению ученой степени кандидата исторических наук в Казанском государственном университете по адресу: Казань, ул. Кремлевская, д.18, корп.2, ауд. 1112.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке имени Н.И.Лобачевского КГУ.

Автореферат разослан "14" мая 2000 года

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ



870066

Ученый секретарь

Диссертационного Совета

кандидат исторических наук, доцент

Циунчук А.Г.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. Радикальные преобразования, развернувшиеся в России и Татарстане в конце 80-х - первой половине 90-х годов сопровождались глубокими переменами во всех сферах общественной жизни и прежде всего в социальной. Характерной чертой рассматриваемого периода стало возникновение ряда таких проблем, на решение которых прежняя социальная политика в принципе не была рассчитана. Одни из них практически не были известны в условиях тотального огосударствления народного хозяйства, дефицитной экономики и фиксированных цен (по крайней мере с 30-х годов). Это обесценивание доходов населения в результате невиданной по размаху инфляции, появление безработицы, вызванной резким спадом промышленного производства и т.д. Существование других, таких, например, как нищета, бедность, имущественное расслоение населения и т.д. по сути игнорировалось и замалчивалось или, напротив, объявлялось исключением из правил. В значительной степени подобный подход объяснялся идеологическими соображениями. Но в результате отсутствия реального представления о многих своих социальных изъянах общество изначально было лишено возможности противостоять им, выработать средства и методы борьбы с ними.

Одно только это обстоятельство сделало необходимым и неизбежным как замену самой зашедшей в тупик социалистической общественной системы, так и присущей ей социальной политики. В свою очередь, движение к новой системе предполагало пересмотр преобладающих приоритетов и ценностей,

проявляющийся прежде всего в социальной переориентации общественного развития, в общем повороте к социальной сфере. Превращаясь в предпосылку не только формирования новой общественной системы, но и в еще большей степени её нормального функционирования, такой поворот стал своего рода "категорическим императивом" конца 80-х - начала 90-х годов. Не менее важным условием развития постсоциалистического общества следует считать повышение роли индивидуалистических начал относительно коллективистских, т.е. замещение приоритета коллективистского сознания, иждивенчества, патернализма и всеобщей зависимости личности от государства приоритетом прав и свобод человека, его самостоятельности и индивидуальной ответственности за своё благополучие.

Переход от одной парадигмы общественного развития к другой протекает медленно и болезненно, сопровождается многочисленными отступлениями и поражениями, огромными социальными издержками. Именно поэтому в процессе становления рыночных отношений государство не может и не должно отказываться от регулирования социальных вопросов, ограничиваться ролью стороннего наблюдателя тех сдвигов, которые происходят в социальной сфере.

В условиях переживаемого страной социально-экономического кризиса первостепенное значение приобретает формирование целостной концепции социальной защиты населения, реализация которой призвана ослабить негативные последствия реформ, способствовать социальной адаптации людей, обеспечить социальную и политическую стабильность общества. Изучение этого направления управления социаль-

ной политики, анализ форм и методов её осуществления на различных уровнях, обобщение накопленного опыта, прежде всего регионального, в решении острых социальных проблем представляется сегодня одним из наиболее актуальных вопросов исторического познания. Осмысление процессов и тенденций кардинально трансформировавших российское общество выступает, таким образом, в качестве ключевой исследовательской задачи, стоящей перед отечественным обществоведением. Повышенный интерес к теме исследования обуславливается не только значимостью самого феномена социальной защиты, его ролью в жизни общества, но и тем, что в России до сих пор отсутствует более или менее ясная программа реформирования социальной сферы, а поиск многих важных решений осуществляется методом проб и ошибок.

Цель работы заключается в комплексном исследовании процесса становления политики социальной защиты населения Республики Татарстан в конце 80-х – первой половине 90-х годов, раскрытии её сущности, содержания и основных направлений.

Исходя из поставленной цели автор считает необходимым решение следующих **задач**:

1. Выявить и проанализировать степень разработанности проблемы в отечественной историографии.
2. Показать социальные последствия реформирования российского общества на федеральном и региональном уровнях.
3. Рассмотреть формирование системы социальной защиты населения Республики Татарстан, раскрыв роль в этом процессе государственных и общественных организаций.

4. Изучить формы и методы оказания социальной поддержки и помощи различным категориям населения.

Хронологические рамки диссертации - конец 80-х - первая половина 90-х годов позволяют сконцентрировать внимание на одном из переломных моментов российской истории, характеризующемся разрушением командно-административной системы управления, переходом к многоукладной экономике, и последовавшими вслед за тем глубокими, противоречивыми изменениями, в жизни общества. На этот период приходится и качественно новый этап в развитии Татарстана - республики, которая находясь в едином социально-экономическом и политическом пространстве Российской Федерации заявила о стремлении найти свой, менее болезненный путь рыночного переустройства, добилась заметных результатов в разработке и реализации собственной концепции социальной защиты населения. Этим обуславливается определение в качестве **территориальных рамок исследования** административных границ Республики Татарстан.

Историография проблемы, содержит широкий спектр работ, принадлежащих к различным отраслям общественнознания: истории, политологии, социологии, экономике, правоведению. В плане периодизации все они условно укладываются в три основных этапа. Первый и самый продолжительный из которых связан с появлением в 60-х - начале 80-х годов значительной литературы, освещающей вопросы материальной обеспеченности трудящихся, роста народного благосостояния, совершенствования условий труда и его оплаты, использования общественных фондов потребления. Изучению этих аспектов социальной политики, а главное отражению деятельности партийных, советских, и профсоюзных органов

по повышению уровня жизни людей были посвящены труды В.Ф. Майера, Г.С. Саркисяна, Н.П. Кузнецовой, Э.В. Клопова и др.¹ Основанные на обширном фактическом материале статьи и монографии названных авторов позволили существенно углубить наше представление о социальной жизни советского общества, способствовали повышению практической разработанности проблемы, введению в научный оборот широкого круга источников. В результате с середины 70-х годов социальная политика КПСС и советского государства постепенно превратилась в самостоятельный объект исследования, а изучение её основных направлений приобрело комплексный характер в работах Л.К.Баевой, Ю.Е.Волкова, В.Д.Попкова, В.З.Роговина и др.²

Анализ произведений этого периода показывает, что, несмотря на отсутствие у большинства советских историков и обществоведов однозначной трактовки понятия "социальная политика", они сохраняли незыблемое единство в отождествлении ее с деятельностью коммунистической партии, в безмерном восхвалении и преувеличении заботы последней о благе народа. Все это в сочетании с абстрактностью, бесконфликтностью описания действительности, уходом от рассмотрения присущих ей проблем во многом снижало научную значимость указанных работ.

¹ Майер В.Ф. Уровень жизни населения СССР. - М., 1977; Саркисян Г.С. Рост благосостояния советского народа. - М., 1967; Саркисян Г.С., Кузнецова Н.П. Потребности и доход семьи. - М., 1967; Клопов Э.В. Повышение благосостояния советского народа: основные итоги и тенденции. - В кн.: Рабочий класс в мировом революционном процессе. - М., 1978; Январев В.А. Повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся // Вопросы истории КПСС. - М., 1980. - N 4. - С.78-89 и др.

² Баева Л.К. Социальная политика Октябрьской революции. - М., 1977; Волков Ю.Е. Цели и содержание социальной политики КПСС в социалистическом обществе // Научный коммунизм. - М., 1976. - N 5. - С.30-35; Волков Ю.Е., Роговин В.З. Вопросы социальной политики КПСС. - М., 1981; Попков В.Д. Социальная политика советского государства и право. - М., 1979; Роговин В.З. Социальная политика в развитом социалистическом обществе. - М., 1980 и др.

Следующий этап в развитии историографии проблемы, охватывающий вторую половину 80-х – начало 90-х годов, совпал с развернувшимися в стране "перестроечными" процессами. На это время приходится выход ряда крупных монографий, посвященных разработке традиционного круга вопросов.¹ Однако в отличие от произведений предшествующего периода их авторами была поставлена задача изжить накопившиеся в науке перекосы и наслоения, очистить теорию и практику реализации социальной политики от элементов упрощенчества, субъективизма, пассивности и примиренческого отношения к недостаткам.² Одновременно появилось и значительное количество работ, обосновывавших необходимость социальной переориентации советской экономики, усиления её социальной направленности.

Особую актуальность и остроту обсуждение проблем социальной политики приобрело с началом радикальной экономической реформы 1992 года, ставшей рубежом и в плане периодизации историографии. Статьи, относящиеся к этому времени носили ярко выраженный полемический характер, а спектр мнений в них простирался от полного неприятия происходящих перемен и разоблачения антинародного курса правительства до признания неизбежности и временности нега-

¹ Микульский К.И., Роговин В.З., Шаталин С.С. Социальная политика КПСС. - М., 1987; Социальная политика КПСС на современном этапе. - М., 1988; Социальная политика КПСС. - Киев, 1988; Социальная сфера: политическое и духовное развитие общества. - М., 1991 и др.

² Микульский К.И., Роговин В.З., Шаталин С.М. - Указ.соч. - С.24.

³ Бородин Ф.М. Социальная политика: Власть и перестройка //Постижение. - М., 1989. - С.241-263; Гордон Л.А. Социальная политика в сфере оплаты труда //Социс. - М., 1987. - N 4. - С.3-19; Меньшова О. Новые подходы к формированию социальной политики //Плановое хозяйство. - М., 1991. - N 5. - С.50-55; Ольсевич Ю.А. Социальная переориентация экономики. - М., 1990; Перестройка в системе распределительных отношений. - М., 1992 и др.

тивных последствий преобразований и обоснования необходимости дальнейшего продвижения по избранному пути.¹

Непрекращающиеся дискуссии и споры свидетельствовали о том, что ученым, политикам, специалистам пока не удалось сформировать общее целостное представление о сути и содержании социальной политики в современных условиях, решить задачи, связанные с конкретизацией ее понятийного аппарата, целей и функций, механизма реализации. Здесь уместно заметить, что мы под социальной политикой понимаем совокупность политических идей, решений и действий, обеспечивающих оптимальные условия для поддержания нормальной жизнедеятельности человека, всестороннего развития его трудовых способностей и нравственно-духовных качеств, направленных на служение как общественным, так и собственным интересам.

Начало 90-х годов ознаменовалось появлением первых работ непосредственно затрагивающих тему становления политики социальной защиты населения в России.³ Литература этого периода, будучи публицистической по характеру, как

¹ Галецкий В. Социально-экономический кризис и его последствия для демографической ситуации, занятости и здоровья // Экономист. - М., 1992. - N 2. - С.110-112; Гизатуллин Х.Н., Биктимирова З.Ж. Башкирия: социальная цена реформ. - Уфа, 1994; Ракитский Б. Положение населения России: социальная надломленность при прыжке в рынок // Вопросы экономики. - М., 1993. - N 4. - С.49-56; Невзорова Е.П., Городецкая И.Г. Социальная стратегия в период перехода к рынку // Вестник Санкт-Петербургского ун-та. - С-Пб., 1994. - Сер.5. - N 3 - С.; Шишков Ю.В. На пути к рыночной экономике (социальный аспект) // Социс. - М., 1992. - N 9. - С.70-80 и др

² Клемина Т.Н. Новая социальная политика в России: проблемы становления с учетом зарубежного опыта // Вестник Санкт-Петербургского ун-та. - С-Пб., 1992. - Сер.5. - N 1. - С.19; Наумова Н.Ф. Социальная политика в условиях запаздывающей модернизации // Социологический журнал. - М., 1994. - N 1. - С.21; Пронин С.В. Социальные индикаторы российских реформ // Вестник Российского гуманитарного научного фонда. - М., 1996. - N 2. - С.; Роиц В. Социальная политика: истоки кризиса и пути преодоления // Человек и труд. - М., 1995. - N 9. - С.44 и др

³ Антипов А.С. Проблемы социальной защиты населения при переходе к рынку // Социально-политические науки. - М., 1991. - N 10. - С.92. Кузьмин С. Активная политика социальной защиты населения // Экономист. - М., 1992. - N 9; Пошехонов Ю. Социальная защита в условиях рыночной экономики // Проблемы теории и практики управления. - М., 1992. - N 2; Шишков Ю. Рынок и социальная защищенность // Наука и жизнь. - М., 1991. - N 1.

правило, не претендовала на глубокий теоретико-методологический анализ исследуемой проблемы и ориентировалась в основном на рассмотрение различных аспектов её практического решения. В этой связи заслуживает внимания характерное для ряда авторов стремление к детальному изучению вопросов, связанных с социальной защитой отдельных категорий населения: работающих граждан, людей пожилого возраста, детей и молодежи, малообеспеченных семей и др.¹

Особый раздел историографии составили произведения, характеризующие изменение ситуации в сфере оплаты труда и занятости населения.² Чрезвычайная многозначность и противоречивость понятийного аппарата, аморфность концепций социальной защиты в значительной степени объяснялись ориентацией авторов не на реально существующее явление, а скорее на общественную потребность в нем. В этом заключается отличительная черта данного этапа исследований. В то же время, очевидно, что указанные статьи представляли собой лишь начальную стадию углубленного научного анализа, предметом которого социальная защита стала совсем недавно. В нашем понимании социальная защита населения есть

¹ Мухаметзянова Г.В., Рожков М.И., Юдин В.П. Социальная защита учителя. - Казань, 1993; Ромашов О.В. Социальная защита трудящихся // Социс. - М., 1993. - N 1; Юдин И.И. Социальная защищенность военнослужащих // Коммунист Вооруженных Сил. - М., 1990. - N 9. - С.22-28; Гуров Ю.С. Данилов И.П. Проблемы социальной защиты малообеспеченных слоев населения // Регионология. - Саранск, 1996. - N 1. - С.200-205; Соловьева Л. Как поддержать малообеспеченные слои населения? // Проблемы теории и практики управления. - М., 1994. - N 4. - С.112-117; Кухтевич Т.И., Козырев Ю.И., Гегель Л.А. Социальная защита студенчества: должное и сущее // Социально-политические науки. - М., 1991. - N 10. - С.100-105; Маларова Н.В., Несмеянова М.И. Социальная защита детства: концептуальный подход // Социс. - М., 1991. - С.79-83; Герасимова Г.М. Пожилые люди современной России: проблемная ситуация // Социальные реформы в России: история, современное состояние и перспективы. - С-Пб., 1995. - С.169-175 и др.

² Иванов Н.П. Перспективы перехода к рынку: массовая безработица или активная политика занятости // Полис. - М., 1991. - N 3. - С.97-106; Жуков А. Минимальная заработная плата в тарифной системе // Человек и труд. - М., 1993. - N 7. - С.20; Безгребельская И., Кузьминова М. Социальные контуры рынка труда // Человек и труд. - М., 1993. - N 12. - С.13; Петров С.В. Проблемы занятости в современной России // Социс. - М., 1995. - N 5. - С.68-74; Смирнов С. Рынок труда: анализ и размышления // Человек и труд. - М., 1996. - N 7. - С. и др.

составная часть общей социальной политики государства, образуемая экономическими, социальными, правовыми гарантиями и механизмами их реализации, обеспечивающими соблюдение прав и свобод человека, приемлемый уровень и качество жизни.

Таким образом, анализ имеющейся литературы, в том числе значительного количества публикаций, появившихся в последнее десятилетие, позволяет сделать вывод о крайне недостаточной исследованности ряда ключевых проблем и целых направлений социальной политики России на переломном этапе общественного развития. Более того, даже те работы, которые так или иначе затрагивали проблемы социальной защищенности людей освещали их фрагментарно. До сих пор слабо изучена деятельность государственных органов по обеспечению социальной защиты населения; нуждается в более тщательной проработке и роль в этом деле общественных организаций; отсутствует более или менее однозначный подход к обоснованию теоретико-методологической базы исследования.

Не получили должного рассмотрения указанные вопросы и на региональном уровне. К сожалению, нет работ, которые в целостном виде анализировали бы процесс становления в республике системы социальной защиты населения. Лишь некоторые аспекты этой тематики, связанные прежде всего с деятельностью профсоюзной организации Татарстана были затронуты в работах Ф.И.Гайнуллиной, Т.А.Мирсияпова, А.А.Фомина, В.П.Юдина и др.¹ Статьи и монографии указан-

¹ Гайнуллина Ф.И. Становление системы социального партнерства в Республике Татарстан.- М., 1998; Гайнуллина Ф.И., Мирсияпов Т.А. Профсоюзы и государственная власть в условиях общественных перемен конца XX века. Опыт Татарстана.- Казань, 1996; Мирсияпов Т.А., Фомин А.А. Профсоюзы Республики Татарстан: история, опыт, проблемы (1905-1995гг.).- Казань, 1995; Фомин А.А. Деятельность профсоюзов Республики Татарстан в условиях перехода к рыночной экономике

ных авторов были посвящены осмыслению опыта 90-х годов по формированию механизма защиты социально - экономических прав и интересов трудящихся.

Отдельные направления реформирования социальной политики в регионе, изменение ее приоритетов и функций, а также средств осуществления стали предметом анализа в работах Р. Акбашева, С. Орлова, Г. Морозовой, Р. Муратова и др.¹ Однако, комплексное научное исследование данной проблемы в них было только намечено.

В целом, оценивая состояние региональной историографии можно сделать вывод о том, что задача изучения политики социальной защиты населения Республики Татарстан в конце 80-х - первой половине 90-х годов как самостоятельная не ставилась и в настоящее время остается нерешенной.

Источниковая база исследования образована большим массивом опубликованных и неопубликованных архивных документов, отложившихся в Центральном государственном архиве историко-политической документации Республики Татарстан (фонд 15 обкома КПСС), Национальном архиве Республики Татарстан (фонды Р-607 Министерства социального обеспечения РТ, Р-100 Таттрессовпрофа, Р-326 Исполкома Казанского городского Совета народных депутатов). До сих пор слабо изученные, материалы указанных фондов позволили составить обобщенное представление о формировании и развитии в республике системы социальной защиты населения, выявить роль

(1985-1995 гг.): Автореф. дисс. канд. ист. наук. - Казань, 1997; Юдин В.П. Социальное партнерство. - Магариф, 1993. - № 3. - С. 3 - 4 и др.

¹ Акбашев Р., Орлов С. Региональные особенности социальной политики: реальность и перспективы// Татарстан. - Казань, 1996. - № 8. - С. 3 - 6; Морозова Г.В. Социальные последствия реформирования: федеральный и региональный уровни// Социально - политические аспекты федерализма: модель Татарстана. Материалы Международного семинара. - Казань. 1998. - С. 61 - 64; Муратов Р.Ф. Некоторые аспекты социальной политики. - Казань, 1998 и др.

и значение в этом процессе различных государственных и общественных организаций. Кроме того в работе широко представлены материалы ряда текущих ведомственных архивов (Госкомтруда РТ, Минсоцобеспечения РТ, Центра экономических и социальных исследований РТ, Федерации профсоюзов РТ и др.). Причем, многие из них введены в научный оборот впервые. Наряду с архивными материалами в диссертации широко использованы опубликованные источники, в первую очередь, документы органов власти и управления СССР, РФ и РТ (законы, указы, постановления, программы и т.д.).¹

Важное место в исследовании заняли материалы центральной, местной и многотиражной периодической печати: газет "Труд", "Известия", "Аргументы и факты", "Республика Татарстан", "Известия Татарстана", "Новое слово", "Вести Камаза", "Нефтехимик" и др.; журналов: "Человек и труд", "Огонек", "Татарстан" и др. Ценными источниками по изучаемой проблеме стали результаты общереспубликанских социологических исследований, а также обширный свод данных социальной статистики.

Теоретико-методологической основой исследования явились сравнительно-исторический, структурно-системный, статистический методы, а также такие общенаучные принципы диалектической методологии познания как историзм, объективность, системность.

Новизна и практическая значимость диссертации определяются как постановкой научной проблемы, так и полученными в ходе её исследования результатами. В работе впервые в самостоятельной постановке комплексно изучена дея-

¹ Социальная защита инвалидов. Нормативные акты и документы.- М., 1994; Сборник нормативных документов РТ по социальной защите населения.- Казань, 1995; Республика Татарстан: время больших перемен.- Казань, 1996; Суверенный Татарстан.- М., 1997 и др.

тельность государственных и общественных организаций региона по формированию и реализации политики социальной защиты населения, рассмотрены проблемы её концептуально-методологического и организационно-правового обеспечения. Обобщен опыт работы различных социальных служб, проанализирована эволюция их структуры и функций. В научный оборот введен ряд материалов фактологического характера, раскрывающих состояние социальной защищенности населения в контексте общей социально-экономической и политической ситуации в стране.

Практическая значимость исследования. Материалы данной диссертации могут быть использованы при подготовке специалистов государственного и муниципального управления, социальных работников, в преподавании специальных дисциплин по истории Татарстана, социальной политики и др. Кроме того, автор выражает надежду, что они будут способствовать дальнейшему развитию отечественной социально-исторической науки, актуализации историко-регионального аспекта исследования проблемы.

Структура исследования. Настоящая диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность темы, анализируется степень ее разработанности, определяются хронологические и территориальные рамки, цель и задачи исследования, характеризуется источниковая база, научная новизна и практическая значимость работы.

В первом разделе "Социальные последствия преобразований в России конца 80-х - первой половины 90-х годов" дается характеристика глубоких и противоречивых изменений, произошедших в рассматриваемый период в социальном положении населения России и Татарстана.

Провал попыток реформирования советского общества с использованием традиционных командно-административных методов (1985-1986гг.) и модели "демократического социализма" (1987-1991гг.) породил массовое разочарование возможностями модернизации на социалистической основе и обусловил поворот России к радикально-либеральному курсу реформ. Однако, приверженность новой российской власти абстрактным либеральным концепциям и теориям, смещение акцентов государственной политики на достижение отдельных макроэкономических показателей, а также на упрочение собственных политических позиций привели не к стабилизации ситуации в стране, а, наоборот, к нарастанию социальной напряженности. Что в свою очередь, способствовало развяти иллюзий относительно быстрого и умеренно-жертвенного превращения Советской России в капиталистическую державу.

На основе анализа широкого круга источников и литературы в работе сделан вывод о том, что социальные последствия развернувшихся преобразований оказались, в целом, негативными. Отмечено также, что резкое снижение уровня жизни населения, обнищание значительной его части, многократное увеличение имущественной дифференциации, усиление неблагоприятных тенденций в демографической сфере стали следствием не только объективных экономических

причин, но и зачастую некомпетентного, безответственного поведения российской политико-административной элиты.

Во втором разделе исследования *"Формирование идеологических и организационно-правовых основ региональной политики социальной защиты"* анализируются политические и социально-экономические предпосылки автономизации подходов к решению социальных проблем в Республике Татарстан. Подчеркивается, что стремление руководства РТ смягчить негативные издержки реформ, создать условия для менее болезненной адаптации к ним людей, было продиктовано как обострением общей социальной ситуации в стране, повышением её динамизма, так и желанием заручиться поддержкой населения в осуществлении курса на самостоятельность республики. В работе показано, что процесс становления политики социальной защиты в регионе прошел ряд этапов. На первом, основной упор был сделан на совершенствовании дотационно-распределительного механизма социальной защиты. На втором – приоритет принадлежал усилению элементов адресности в поддержке наиболее уязвимых слоев населения. Наконец, на третьем этапе, обозначился новый путь построения социально-ориентированного рыночного хозяйства, нацеленный на высокие доходы всех граждан, основанный на активности и предприимчивости, проявляемой трудоспособным населением республики.

В третьем разделе *"Развитие системы поддержки социально-уязвимых групп населения"* рассмотрена эволюция социальных служб региона. Опираясь на обширный архивный материал прослежен путь пройденный ими от эпизодических благотворительных акций и мероприятий добровольно-

принудительного характера конца 80-х годов до создания к середине 90-х годов разветвленной системы государственной поддержки инвалидов, пенсионеров, одиноких престарелых граждан, женщин и детей. Внимание автора было сосредоточено прежде всего на изменении форм и методов социальной защиты нетрудоспособного населения. В качестве ключевых инструментов в ней выступали сдерживание роста цен на основные продукты питания, предоставление адресных компенсационных выплат, обеспечение доступности для семей детского дошкольного воспитания, школьного питания, летнего отдыха, развитие сети учреждений стационарного и нестационарного социального обслуживания, расширение системы гарантий и льгот.

Вместе с тем, стремление к всеобщности, преобладание категориальных, т.е. неадресных подходов к предоставлению помощи, неупорядоченность и необоснованность многих гарантий и льгот в условиях непрерывного сужения ресурсной базы социальной сферы вели к постепенному увеличению расходов между законодательно закрепленными правами граждан и их практической реализацией, способствовали углублению разрыва между благими социальными пожеланиями государства и его реальными возможностями.

В четвертом разделе "Основные направления в деятельности государственных и общественных организаций РТ по социальной защите трудящихся" рассматриваются проблемы регулирования оплаты труда и обеспечения эффективной занятости населения. Анализируется комплекс мер, разработанных органами власти республики для повышения уровня социальных гарантий трудящихся. В числе последних выделя-

ются прежде всего периодический пересмотр минимальных социальных нормативов, ограничение максимального размера вознаграждения за труд, создание механизма социальной защиты граждан от безработицы. Вместе с тем, отмечается, что в силу объективных экономических причин добиться полной реализации принятых решений в рассматриваемый период не удалось. Тревогу и озабоченность вызывали массовые задержки с выплатой заработной платы, накопление значительного потенциала скрытой безработицы и некоторые другие социальные проблемы.

В работе подчеркивается положительная роль профсоюзов Татарстана, выступивших инициаторами конструктивного диалога с правительством и работодателями, приложивших немало усилий для того, чтобы складывающаяся в республике система социального партнерства на всех уровнях стала действенным инструментом социальной защиты населения.

В заключении диссертации приводятся основные выводы и даются некоторые практические рекомендации. Результаты данного исследования показывают, что с начала 90-х годов в Республике Татарстан проводилась достаточно последовательная и целенаправленная политика социальной защиты, решающая роль в реализации которой принадлежала государственным органам. При этом, оказание помощи различным категориям населения отличалось значительной дифференциацией подходов, разнообразием форм и методов социальной поддержки. В то же время, необходимо учитывать, что процесс становления системы социальной защиты населения в регионе еще далек от завершения и нуждается в более глубоком на-

учно-методологическом, организационно-правовом и ресурсном обеспечении.

III. АПРОБАЦИЯ ДИССЕРТАЦИИ И ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ

Диссертация была обсуждена на кафедре государственного управления, истории и социологии Казанского государственного технологического университета, на кафедре политической истории Казанского государственного университета и рекомендована к защите. Основные выводы и положения исследования нашли отражение в выступлениях автора на межрегиональной, республиканских и университетских (КГТУ) научно-практических конференциях.

По теме диссертации автором подготовлены следующие публикации:

1. Ахметзянов Р.Х. Система социальной защиты населения Республики Татарстан в переходный период// Республиканская научно-практическая конференция "Социальное управление: теория и практика". - Казань, Информационно-издательский центр Управления делами Президента РТ. - 1997.

2. Ахметзянов Р.Х. Проблемы становления системы социальной защиты населения в современной отечественной историографии// Общественное согласие в Российской Федерации. Материалы Межрегиональной научно-практической конференции. - Казань, Карпол. - 1997.

3. Ахметзянов Р.Х. Политика социальной защиты населения Республики Татарстан (1990-1995гг.)// Научная сессия (2 - 3 февраля 1998 года). - Казань, Изд-во КГТУ. - 1998.

2-60

4. Ахметзянов Р.Х. Теория и практика социальной защиты населения как социально-гуманитарная дисциплина// Научная сессия (5 - 6 февраля 1999 года). - Казань, Изд-во КГТУ. - 1999.



Заказ 163

Тираж 80 экз.

Офсетная лаборатория Казанского государственного
технологического университета
420015, Казань, К. Маркса, 68